

В диссертационный совет Д 24.2.351.02
на базе федерального государственного
автономного образовательного
учреждения высшего образования
«Омский государственный университет
им. Ф.М. Достоевского»

644099, г. Омск, ул. Фрунзе, д. 6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Роя Романа Олеговича**
на тему: «Организационно-правовые основы планировки и застройки городов
России (XVIII–XX вв.)», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. - теоретико-
исторические правовые науки (Омск, 2024. 32 с.)

Актуальность исследования обусловлена рядом факторов, доминирующее положение среди которых занимает произошедшее в последние годы существенное изменение нормативно-правовой базы градостроительной деятельности и закрепление в законодательном порядке необходимости проведения мероприятий градостроительного зонирования применительно к каждому населённому пункту России. Пройдя, за достаточно короткий срок, стремительное развитие градостроительное законодательство в настоящее время оказывает существенное влияние на правовой режим земельных участков с постройками на них, проникает в правовую «ткань» гражданского, земельного, природоресурсного и природоохранного законодательства. Исторический аспект анализа проблем планировки и застройки городов России позволит выявить национальные особенности данной сферы и наметить возможные перспективы развития государственной политики, в том числе как пишет автор, определить «вектор юридической политики, формируя специализированные органы в системе государственного аппарата, иницируя и обеспечивая подготовку необходимой нормативной правовой базы» (с.3-4 автореферата).

В автореферате обстоятельно расписывается степень разработанности темы (с. 4-9). Автор обращает внимание на развитие нового научного направления - юридической урбанологии.

Новизна исследования проявляется в ретроспективном анализе становления и развития организационно-правовых основ планировки и

застройки городов России начиная с XVIII в., выявлено содержание процесса реформирования государственного управления, нормативного правового регулирования в сфере планировки и застройки городов на протяжении XVIII–XX вв. Автором работы впервые осуществлено комплексное историко-правовое исследование в рамках нового исследовательского направления – юридической урбанологии.

Структура работы, ее методология, теоретическая основа обусловлены поставленными целями и задачами. В связи с чем к числу достоинств исследования можно отнести его фундаментальность, доказательность основных положений, высокую эрудицию и научную культуру автора, новаторский характер выводов.

Проанализировав автореферат, полагаю, что заслуживают поддержки многие оригинальные суждения и предложения автора, нашедшие отражение в положениях, выносимых на защиту (с. 15-19). Интересной представляется периодизация становления и развития организационно-правовых основ планировки и застройки городов, основанная на выделении периодов и этапов изменения в юридической политике государства, органах управления и источниках права (с. 16).

Первая глава посвящена теоретическим аспектам изучения организационно-правовых основ планировки и застройки городов. Нам импонирует, что в работе раскрываются основные понятия, определяющие содержание организационно-правовых основ планировки и застройки городов. Раскрыты используемые в диссертационном исследовании основные понятия: «организационно-правовые основы», «планировка», «застройка», «город» (с. 21-22).

Во второй главе «Организация и правовое регулирование планировки и застройки городов в России в XVIII – начале XX в.» автор анализирует эволюцию органов власти и правового регулирования городской планировки и застройки, а в третьей «Организационно-правовые основы планировки и застройки городов советского государства» рассматривается трансформация государственных и местных органов, которые и занимались вопросами планировки и застройки городов, оценивается нормативное правовое регулирование данной сферы и юридическая природа генеральных планов городов (середины 1930-х – 1980-е гг.). Р.О. Рой высказывается что генеральный план города как основной градостроительный документ удовлетворяет признакам нормативного правового акта, утвердившимся в современной теории права и аргументирует свою позицию (с.28). Выявляет автор и проблемы, имеющиеся в застройке городов в советский период (с. 29).

Очевидна практическая значимость исследования Р.О. Роя. Материалы

диссертации будут востребованы в образовательном процессе, при преподавании теоретико-исторических юридических дисциплин, а также могут использоваться представителями смежных специальностей: урбанистами, архитекторами, экономистами, строителями, экологами и социологами.

По теме диссертационного исследования автором опубликовано 9 научных работ, в том числе 4 в изданиях, входящих в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов и изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования России. В публикациях автор отразил базовые направления исследования, что показывает всесторонний анализ исследуемой проблематики, творческий подход соискателя к процессу получения ученой степени.

Вместе с тем, работа не лишена некоторых дискуссионных моментов. Так, во введении автор пишет, что методология исследования включает использование сравнительно-правового метода, который использовался в синхронном и диахронном варианте. Так, автор пишет, что «В синхронном варианте он позволил проследить влияние на планировку и застройку российских городов зарубежных юридических, организационных, планировочных и художественных моделей, установить степень их адаптации к российским условиям. С помощью данного метода изучался и обратный процесс, выражавшийся в проявлении интереса зарубежных специалистов к российским градостроительным практикам» (с. 10). Очень интересный подход, позволяющий глубже понять национальное право и государственное управление в сфере градостроительства. К сожалению, в рамках автореферата это положение не нашло отражение.

Понятие города автором определено с позиций юридической урбанологии: городом признается поселение, которое в установленном законодательном порядке получило такой статус (с. 15, 22). Лаконичное определение, в котором отсутствуют сущностные признаки и правовое содержание, хотя это понятие и является центральным в исследовании и может рассматриваться в различных аспектах, с позиций разных научных направлений. Какое определение города можно дать с позиций историографии, теории права и государства и права?

Указанные недостатки предполагают научную дискуссию, не умаляют общего положительного впечатления и не снижают высокой оценки исследования.

Полагаем, что работа соискателя является самостоятельным, логически завершенным исследованием организационно-правовых основ планировки и застройки городов России (XVIII–XX вв.), в результате которого было проведено комплексное историко-правовое исследование.

На основании автореферата можно сделать вывод, что диссертационная работа Роя Романа Олеговича на тему: «Организационно-правовые основы планировки и застройки городов России (XVIII–XX вв.)» представляет собой самостоятельное, завершенное исследование одной из актуальных проблем теории и истории государства и права, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, изложенным в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24 сентября 2013 г. (в редакции от 26.10.2023) является единолично выполненным и завершенным научным исследованием, а ее автор – **Рой Роман Олегович** заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Доцент кафедры теории государства и права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), кандидат юридических наук (12.00.01 – теория и история права и государства, история правовых учений), доцент

15.01.2025



Бебянская Ольга Викторовна

Контактные данные: тел.: +7 (910) 854-26-50, e-mail: 520877@mail.ru

Адрес места работы: 123242, г. Москва, вн.тер. г.муниципальный округ Пресненский, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр.1, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)".

Тел.: +7 (499) 244-88-88, e-mail: msal@msal.ru

Подпись заверяю
Начальник отдела по учетно-аналитической работе
Управления кадров
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

«15» (подпись)

(Ф.И.О.)

20

